

海口市深化医药卫生体制改革领导小组办公室文件

海医改办〔2021〕26号

海口市深化医药卫生体制改革领导小组办公室 关于印发海口市建设大专科联盟的实施方案（试行）的通知

市医改领导小组成员单位，各市属公立医院：

《海口市建设大专科联盟的实施方案（试行）》已经市政府同意，现印发给你们，请各单位遵照执行。

海口市深化医药卫生体制改革领导小组办公室

2021年9月14日

（此件主动公开）

海口市深化医药卫生体制改革领导小组办公室

2021年9月14日印发

海口市建设大专科联盟的实施方案（试行）

根据国家卫生健康委员会 国家中医药管理局《关于印发医疗联合体管理办法（试行）的通知》（国卫医发〔2020〕13号）文件精神，为加强海口市公立医院大专科联盟建设，特制订本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以国家卫生健康委员会 国家中医药管理局联合印发的医联体管理办法为指导，坚持以人民为中心的发展思想，按照国家和省关于深化医药卫生体制改革的总体部署，根据海口患者跨区域就诊病种及技术需求情况，有针对性地统筹指导市域内大专科建设，以市域内公立医院具有较强优势的大专科牵头，组建大专科联盟，辐射和带动海口市域内医疗服务能力提升，推动各医院专科间医疗同质化、学科差异化、管理一体化的错位发展，更好地为老百姓提供优质的诊疗服务。

（二）总体目标

通过顶层设计，创新管理机制，整合市域内大专科的优质资源，推进各公立医院大专科间一体化管理，实施同质化运营，以保障专科资源最大化供给，2021年底达到市域内大专科间人员管理流动一体化、人才培养建设一体化、分级诊疗转诊服务标准一体化、检查检验管理一体化、科研资源管理一体化、“党建联盟”一体化的“六化”目标，逐步建成优质大专科联盟海口模式。

（三）基本原则

1. **坚持专科共建，同步发展。**大专科联盟以专科协作为纽带，充分发挥牵头医院大专科的技术辐射带动作用，通过专科共建、教育培训协同合作、科研和项目协作等多种方式，提升各成员单位的医疗服务能力和管理水平。

2. **坚持资源共享，提升能力。**大专科联盟在确保数据安全的前提下加强数据信息资源共享、安全管理。通过规范建立临床病例数据库或生物样本库，共同开展临床研究，充分挖掘临床数据信息，发挥大数据的积极作用。

3. **坚持质量为先，同科同质。**大专科联盟牵头单位应加强大专科的医疗质量管理，细化医疗质量管理标准与要求，指导各成员单位强化医疗质量管理工作，提升医疗服务同质化水平。

二、主要任务

（一）人员管理流动一体化。建立大专科联盟各医院专科间岗位设置、岗位资质准入和人员交流调配机制，由牵头科室统筹制订人才梯队建设、人员流动管理和绩效分配办法，并派出一定量的技术骨干交流到各成员单位协助开展新技术和手术业务，实质性提升各成员单位专科的医疗技术水平。大专科联盟内医务人员可自由流动，无需办理多点执业相关手续，即可直接在指定的医疗机构开展执业。

（二）人才培养建设一体化。大专科联盟牵头单位向各成员单位提供人才培养、技能培训等多项支持，有针对、有侧重地实施人才培养计划，切实提高各成员单位专科服务水平。根据各联盟医院专科发展方向以及各医生专业发展需求，通过来院进修、专家结对带徒、学术讲座和交流、专题培训和专家指导等方式，加强对各成员单位专科人才培养。

（三）分级诊疗转诊服务标准一体化。大专科联盟间明确各医院专科的诊疗服务、职责范围以及收治患者的标准，搭建转诊平台，规范转诊流程，畅通联盟内双向转诊“绿色通道”，保障患者转诊的及时性。

（四）检查检验管理一体化。大专科联盟间搭建医疗检查检验服务共享平台，实现检验、影像、病理、心电等信息的规范和共享，完成医疗资源的有效配置整合，实现基础检查检验等项目的机构互认，为患者节省就诊时间和费用。

（五）专科科研资源管理一体化。对大专科联盟内的科研实行统一管理，统一接受牵头专科的统筹和指导，整合数据资源，充分利用联盟内各医院临床数据及各实验室科研数据，进行科研项目挖掘、立项，通过科研协作促进联盟各医院专科整体水平的提升。

（六）“党建联盟”一体化。探索大专科党建联盟机制，各成员单位专科保持原党组织保持原格局不变，活动开展中有分有合，联盟内党员活动由牵头专科组织开展，活动形式有政治理论联学，优势资源联享，实践活动联办，党员队伍联建等，建立起机关党组织互帮互学、共创共赢的新机制，创新机关党建工作新格局。

三、工作内容

（一）建立有效的专科联动机制。大专科联盟管理办公室每月定期召开1~2次工作会议，研究部署专科联盟的建设和发展。

且每年组织召开一次学术研讨交流会，可通过外请专家进行讲座、技术指导和开展疑难病例讨论等，不断提升大专科的学术水平。

（二）建立有效的人员流动机制。大专科联盟牵头单位要根据各成员单位的需求定期派出专业骨干到专科联盟内各成员单位进行指导，开展手术指导、新技术、专业讲座、查房、坐诊、会诊或疑难病例讨论等，进一步提升各单位专科业务能力和水平。

（三）建立有效的人员培养机制。大专科联盟各成员单位要定期安排派出专业骨干到牵头医院进修、跟班学习或为开展某种技术进行短期学习等，通过加强人才培养不断提升专科服务能力。

（四）建立有效的分级诊疗和转诊机制。大专科联盟管理办公室要合理规划好各成员单位的学科定位和病种的收治方向，形成起各有特色、各有专长、各有侧重的专科特点，专科间可按病种、按病情逐步建立起有效分级诊疗和转诊机制。

（五）建立有效的检查检验结果共享机制。由市卫健委牵头，通过城市大脑二期信息化建设，搭建大专科联盟间信息互联互通平台，实现检验、影像、病理、心电等信息共享，实施联盟间结果互认。

（六）建立有效的科研协作机制。大专科联盟牵头单位每年要依据各成员单位的特点联合或协助各成员单位开展科研立项和申报（每个成员单位每年至少 1 项），并指导实施。通过科研协作带动和培养，不断促进各成员单位学科的发展。

（七）建立有效的绩效分配机制。

1. 市卫健委每年组织对大专科联盟进行考核，根据考核结果对牵头医院专科给予一定的学科建设经费投入，优秀 150 万元、良好 100 万元、合格 50 万元。

2. 对牵头医院派出到联盟内各成员单位挂职担任副主任或出诊(包括坐诊、手术、查房和业务指导等)的专家骨干，各成员单位可按一定标准对出诊专家给予补贴(在协议中明确)。各成员单位要严格落实好考勤和工作纪律管理，确保派出人员和出诊工作人员履职尽责。

四、试点范围

以海口市人民医院神经外科、康复医学科和心血管内科为大专科联盟牵头单位，市中医医院、市第三人民医院、市第四人民医院神经外科、康复医学科和心血管内科作为成员单位；以海口市骨科与糖尿病医院骨科为大专科联盟牵头单位，市人民医院、市中医医院、市第三人民医院、市第四人民医院骨科作为成员单位加入大专科联盟试点实施范围。

五、实施步骤

按照试点先行的原则，通过以点带面并在总结经验的基础上不断扩面推广，2021 年 10 月中旬前完成大专科联盟协议签订、组织架构搭建、运行机制和章程制订工作，2021 年 10 月底前正式实施大专科联盟运营，并在试点过程不断完善相应政策及方案。

六、实施方法

(一) 成立大专科联盟领导小组

组 长：潘文利 市卫健委党组书记、主任

副组长：梁崇忠 市卫健委副主任

吴 亮 市卫健委副主任

杨毅军 市人民医院院长
胡建东 市中医院院长
吴莉娟 市第三人民医院院长
邓高鹏 市第四人民医院院长
成 员：陆士娟 市人民医院副院长
王加充 市人民医院副院长
江潮胤 市骨科与糖尿病医院副院长
陈 鸣 市中医院副院长
周艳玲 市第三人民医院副院长
周 冰 市第四人民医院副院长
陈贻阳 市卫健委医政科科长
王仁祯 市卫健委体改科负责人
秘 书：曹 博 市卫健委体改科科员（负责总联络协调工作）

（二）分别成立神经外科、康复医学科、心血管内科和骨科等4个大专科联盟管理委员会，负责日常工作管理。

1. 神经外大专科联盟管理委员会

主 委：夏 鹰 市人民医院神经外科主任
副主委：陈伟明 市人民医院神经外科副主任
武旭刚 市中医院骨伤科（颅脑外科）副主任
王少雄 市第三人民医院神经外科主任
林 晶 市第四人民医院神经外科主任

下设办公室，全面负责大专科联盟的协调工作。

主 任：陈伟明 市人民医院神经外科副主任

2. 康复医学大专科联盟管理委员会

主 委：宋振华 市人民医院康复医学科主任
副主委：郑建华 市人民医院康复医学科副主任
张秋菊 市中医院康复医学科主任
黄 卫 市第三人民医院康复医学科主任
刘 琳 市第四人民医院康复医学科主任

下设办公室，全面负责大专科联盟的协调工作。

主 任：郑建华 市人民医院康复医学科副主任

3. 心血管内大专科联盟管理委员会

主 委：陆士娟 市人民医院副院长
胸痛中心联盟主任

副主委：陈漠水 市人民医院心血管内科主任
钟江华 市人民医院心血管内科副主任
张光星 市中医院心血管内科主任
詹浴曦 市第三人民医院心血管内科主任
高日扬 市第四人民医院心血管内科主任

下设办公室，全面负责大专科联盟的协调工作。

主 任：黄 康 市人民医院血管内科

4. 骨科大专科联盟管理委员会

主 委：江潮胤 市骨科与糖尿病医院副院长
副主委：王 挺 市骨科与糖尿病医院骨科主任
郭 祥 市人民医院骨科中心主任
周宗波 市中医院骨科主任
侯 平 市第三人民医院骨科主任
林 晶 市第四人民医院骨科主任

下设办公室，全面负责大专科联盟的协调工作。

主任：王挺 市骨科与糖尿病医院骨科主任

（三）签订大专科联盟合作协议和通过章程。由大专科联盟管理委员会办公室牵头，拟定大专科联盟合作协议和章程。（完成时限：2021年10月中旬）

（四）由各专科联盟管理委员会管理办公室牵头，制订大专科联盟间转诊标准、转诊流程和运行机制，建立联盟间双向转诊“绿色通道”；搭建双向转诊信息化平台。（完成时限：2021年10月中旬）

（五）大专科联盟挂牌运行。（完成时限：2021年10月底前）

七、保障机制

（一）加强组织领导。由市卫健委统筹协调大专科联盟建设工作，各市属公立医院要提高认识并给予大力支持，各专科间要密切配合，按照大专科建设协议及章程要求加强专科间的协作。

（二）加大政府投入。市卫健委将结合大专科联盟的建设情况，加大对大专科海口模式建设配套设备和基础措施的支持，并每年给予每个大专科联盟建设一定的经费支持。

（三）加强监督考核。要制订大专科联盟建设绩效考核目标，加大监督考核力度，考核结果与经费支持挂钩，建立有效的激励机制。

附件：海口市大专科联盟建设综合绩效考核细则

附件

海口市大专科联盟建设综合绩效考核细则

评价项目	序号	工作要求	评价方法	分值	得分
1.建立有效的专科联动机制	1	制订大专科联盟章程	提供章程。有制订得 5 分，没有不得分。	5	
	2	大专科联盟管理办公室每月组织召开 1—2 次工作会议	提供相关资料。组织召开会议至少 12 次得 5 分，召开会议次数每少 1 次减 1 分。	5	
	3	每年组织举办一次学术研讨交流会	提供相关资料。举办得 5 分，未举办不得分。	5	
2.建立有效的人员流动机制	4	定期派出专业骨干到专科联盟内各成员单位进行指导，开展手术指导、新技术、专业讲座、查房、坐诊、会诊或疑难病例讨论等。	查看相关记录，有安排坐诊、手术、讲座、查房等业务指导者，每 1 次得 1 分（每天只算 1 次），最高得 20 分，未派出不得分。	20	
3.建立有效的人员培养机制	5	接收各成员单位专业骨干来科进修、跟班学习或为开展某种技术进行短期学习等。	提供相关资料，每接收一人得 1 分，最高得 10 分，未安排不得分。	10	
4.建立有效的分级诊疗和转	6	制订大专科联盟间转诊标准、转诊流程和运行机制，建立联盟间双向转诊“绿色通道”。	提供相关资料，制订并实施得 5 分，制订未实施得 2 分，未制订不得分。	5	

诊机制	7	联盟管理办公室规划好各成员单位的学科定位和病种的收治方向专科间可按病种、按病情逐步建立起有效分级诊疗和转诊机制。	查看相关转诊记录，转诊一人得 1 分，最高 10 分，没有转诊不得分。	10	
5.建立有效的检查检验结果共享机制	8	通过城市大脑二期信息化建设实现检验、影像、病理、心电等信息共享，实施联盟间结果互认。	查阅相关资料，有平台得 2 分，建立共享得 3 分，未共享不得分。	5	
6.建立有效的检查检验结果共享机制	9	联合或协助各成员单位开展科研立项和申报（每个成员单位每年至少 1 项）	查看相关资料，有申报 1 项得 3 分，有申报并立项 1 项得 5 分，最高 15 分。	15	
7.“党建联盟”工作开展	10	联盟内党员活动由牵头专科组织开展，活动形式有政治理论联学，优势资源联享，实践活动联办，党员队伍联建等	查阅相关资料及记录，每开展一次得 2 分，最高 10 分。	10	
8.工作成效	11	各成员单位专科医疗业务有实质性增长（门诊量、住院量和手术量等）	调取各成员单位相应专科的门诊量、住院量和手术量，与前一年度进行对比，整体增长 5%，得 5 分，每再增加 1 个点加 1 分，最高 10 分。	10	

备注：考核总得分 >90 为优秀； >80 为良好； >60 为合格